

SANTÉ & ESS

UN SYSTÈME DE
SANTÉ POUR TOUS,
ANCRÉ DANS LES
TERRITOIRES



Introduction

Le Labo de l'ESS est un Think tank qui construit, par un travail collaboratif, des axes innovants de développement durable du territoire s'appuyant notamment sur l'économie sociale et solidaire, à partir d'initiatives concrètes, et inspirantes. Il est un lieu d'échanges, de réflexions et d'actions pour une économie respectueuse de l'homme et de l'environnement.

À travers une méthode de travail ascendante pour apporter des solutions concrètes aux enjeux contemporains, le Labo de l'ESS développe des chantiers thématiques (Pôles Territoriaux de Coopération Économique, Nouvelles Formes d'Emploi, Banques et Territoires, Transition Énergétique Citoyenne, Agriculture et alimentation durables, etc.) donnant lieu à la réalisation d'études prospectives, de recherches-action et à l'organisation d'événements et rencontres à destination des acteurs, professionnels du secteur et grand public. À l'issue de ces chantiers thématiques et groupes de travail, le Labo de l'ESS rassemble l'ensemble des axes et voies d'action co-élaborés pour les adresser, sous différents formats, aux publics adaptés : décideurs politiques et économiques, têtes de réseaux et entreprises de l'ESS, société civile.

Le Labo de l'ESS, dès sa création, a été partenaire de la Caisse des Dépôts et de sa stratégie dans le champ de l'ESS. Il a suivi avec beaucoup d'intérêt la création d'une Banque des Territoires. Il connaît l'objectif et le métier d'investisseur de la Banque des Territoires.

Dès 2011, dans le cadre fondateur des États généraux de l'ESS, le Labo de l'ESS s'est positionné sur les enjeux et problématiques sous-tendus par la gestion sous contrainte de la santé en général, et de l'accès aux soins pour tous en particulier. Depuis, des thématiques comme les déserts médicaux n'ont fait que prendre de l'ampleur, dans un contexte de vieillissement démographique. Si les solutions au système de santé classique portées par l'ESS n'avaient pas fait, à l'époque, l'objet d'un nouveau chantier au Labo de l'ESS, **les tendances actuelles de gestion des secteurs sanitaire et médico-social rendent utiles et nécessaires la mise en avant des solutions et potentiels de l'ESS en matière de santé**, par un travail collectif visant l'essai des possibles et le changement d'échelle des expériences innovantes réussies.

Soigner et prévenir, pour l'ESS, c'est penser et mettre en œuvre des initiatives au cœur de notre système de santé **pour mais aussi par l'individu**, en l'associant directement à la construction de sa propre santé et celle de son entourage, et à tous les âges de la vie. **Une offre de santé ESS globale et systémique fait passer l'humain avant la recherche de profit, pour privilégier la mise en place d'un ensemble de services, à destination du plus grand nombre, tout en se préoccupant de modèles économiques pérennes.**

Les formes organisationnelles de l'ESS peuvent constituer des leviers face aux besoins inégaux des territoires et maintenir active la solidarité territoriale et intergénérationnelle : les mutuelles ou centres de santé en SCIC ancrent leurs actions au sein d'écosystèmes territoriaux ; permettent d'insuffler une **dynamique de coopération et de mutualisation** ; et rendent possible la **réappropriation des enjeux de santé par les citoyens**.

La dynamique d'innovation et de coopération (faire ensemble), propre à l'ESS, peut se révéler finalement un atout majeur justifiant une plus grande place pour ses acteurs dans le système de santé, qui va redevenir une des préoccupations principales d'un pays dont les valeurs sont « Liberté, Égalité, Fraternité ».

La Banque des Territoires - groupe Caisse des dépôts est un partenaire du Labo de l'ESS et a participé à plusieurs de ces chantiers et groupes de travail comme « Circuits courts économiques et solidaires », « Nouvelles Formes d'Emploi » ou « Banques et Territoires », ainsi qu'à ses événements, tel que le cycle de ProspectivESS « Agriculture et alimentation durables ».

Dans le cadre de ses orientations stratégiques pour des territoires plus inclusifs, la Banque des Territoires – groupe Caisse des Dépôts a arrêté deux orientations en matière de santé : **la possibilité d'accéder aux soins en tout point du territoire** et celle de **donner à tout citoyen la capacité à être acteur des projets de son territoire**.

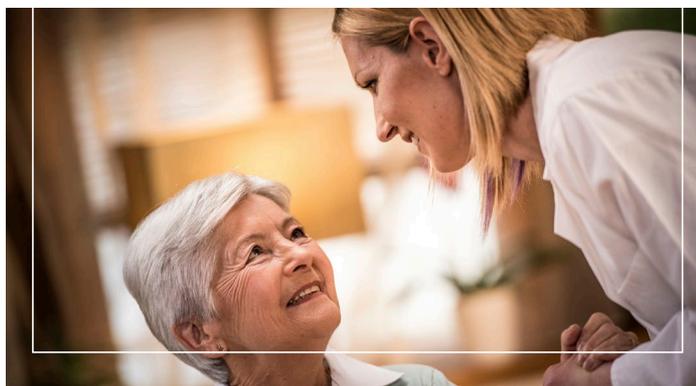
C'est dans ce contexte que la Banque des Territoires – groupe Caisse des Dépôts et le Labo de l'ESS ont choisi de mettre en place un groupe de travail commun et participatif destiné à identifier et valoriser les initiatives exemplaires et duplicables portées par des structures de l'économie sociale et solidaire en matière d'accès aux soins, notamment dans les territoires en difficultés, zones urbaines sensibles ou territoires ruraux. **Les échanges et travaux du groupe de travail s'inscrivent au sein d'un chantier du Labo de l'ESS mis en place avec la Banque des Territoires – groupe Caisse des Dépôts : « Santé et ESS : un système de santé pour tous, ancré dans les territoires ».**

Cadrage du sujet

L'étude-action se consacrera au domaine du **système de santé**. Même si le système de santé n'explique que 15-20% de l'état de santé d'une personne (les déterminants prépondérants restant la génétique, l'environnement et la prévention), il joue un rôle crucial quant à la qualité de vie de chacun.e.

L'accès aux soins étant aujourd'hui compromis pour un nombre de personnes de plus en plus élevé dans notre système de santé, l'étude-action se focalisera plus particulièrement sur la problématique de **l'accès aux soins de premier recours**, aussi appelés soins primaires ou soins de proximité qui représentent le premier niveau de contact entre la population et le système de santé et dont l'organisation relève des Agences régionales de santé (ARS). Elle s'attachera ainsi à traiter, d'une part, **l'existence même des acteurs/structures** (médecins généralistes, certains médecins spécialistes, centres de santé...), la question de la qualité des soins procurés et de la **viabilité organisationnelle et économique** des structures. D'autre part, une attention particulière sera portée sur **l'accessibilité physique** (désert médicaux, politiques territoriales de santé), **financière** (progrès du secteur 2, privatisation de la santé...), **psychologique** (éducation/sensibilisation) à ces acteurs/structures.

Considérant **l'ESS comme source de solutions** priorisant la réponse, toujours de qualité, aux besoins du plus grand nombre plutôt que la recherche du profit mais avec un modèle économique équilibré, l'étude proposera une **cartographie de l'ESS dans le système de la santé** et analysera des exemples concrets de **réponses innovantes apportées par les acteurs de l'ESS en matière d'accès aux soins de premier recours**. Cette analyse de plusieurs initiatives inspirantes territoriales portera notamment sur les **aspects organisationnels** (types de coopération, formes juridiques...), **l'offre de services** proposés, les **approches des publics**, les **modèles économiques** ainsi que sur la question d'**évaluation d'impact**.



Méthodologie

Le Labo de l'ESS portera l'étude. Il assurera le rôle d'animation, de suivi, de bonne gestion du projet et de production des livrables prévus. Il mobilisera, aux côtés du Président du Labo de l'ESS, trois référents : Marie Vernier, déléguée générale, Nikola Jirglova, responsable projets & développement et Marie Morvan, chargée de mission.

Il s'appuiera par ailleurs sur un **groupe de travail / comité de pilotage**, présidé par Romain Guerry, constitué de personnes et d'organismes ressources en capacité d'alimenter la réflexion et l'analyse menées par leurs connaissances et leurs pratiques (professionnels de la santé, associations du secteur médico-social, mutuelles santé, acteurs institutionnels entrepreneurs sociaux, PTCE, chercheurs, élus...). Il se réunira tous les deux mois afin de procéder au cadrage des travaux, état des lieux des avancées, capitalisation des analyses produites, productions écrites partagées et suivi des expérimentations.

Concrètement seront menées :

- des **visites terrain / auditions / études de cas des initiatives et acteurs de l'économie sociale et solidaire inspirants** par les membres du comité de pilotage,
- une **réflexion collégiale** dans le cadre du comité de pilotage et en lien avec les initiatives visitées et acteurs auditionnés.

L'analyse des initiatives étudiées portera en particulier sur :

- les **modèles économiques** et leur pérennité ainsi que les besoins d'investissement qui en découlent,
- les **formes d'organisation**, de **gouvernance** et les **statuts juridiques** les plus appropriés aux services sanitaires sur les territoires, incluant la notion d'engagement des citoyens,
- les méthodologies et indicateurs de **mesure d'impact**.



Livrables

L'étude conduira à la réalisation d'une publication composée de livrables suivants :

- Cartographie de l'ESS dans le système de la santé
- Répertoire et analyse des initiatives territoriales inspirantes de l'économie sociale et solidaire en matière d'accès aux soins
- Recommandations à visée opérationnelle à destination des acteurs du domaine de la santé et/ou des pouvoirs publics
- Évènement(s) de restitution de l'étude

Calendrier

L'étude sera réalisée au cours de l'année 2020 selon le calendrier suivant :

Juin 2020 | Lancement de l'étude :

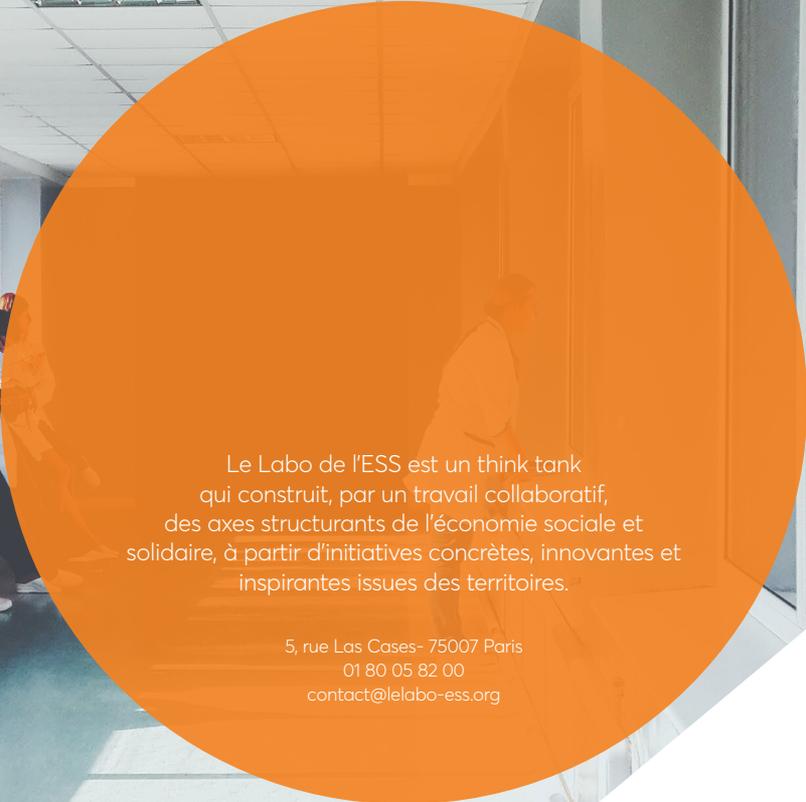
- Constitution du comité de pilotage
- Définition du plan de travail

Juin - Juillet | Validation de la problématisation & Repérage des initiatives et validation de la grille de leur analyse

Juillet – Octobre 2020 | Repérage, mobilisation et analyse des initiatives et expériences inspirantes du terrain

Novembre 2020 - Début 2021 | Production des livrables

Début 2021 | Restitution de l'étude



Le Labo de l'ESS est un think tank
qui construit, par un travail collaboratif,
des axes structurants de l'économie sociale et
solidaire, à partir d'initiatives concrètes, innovantes et
inspirantes issues des territoires.

5, rue Las Cases- 75007 Paris
01 80 05 82 00
contact@lelabo-ess.org

 Le Labo de l'ESS

 lelabo-ess.org

 @lelabo_ess

 lelaboess